

XXIX Reunión de Foro Técnico IIRSA

6 de abril de 2016
Radisson Montevideo Victoria Plaza Hotel
Montevideo, Uruguay

INFORME DE LA REUNIÓN

El día 6 de abril de 2016 tuvo lugar en la ciudad de Montevideo, Uruguay, la XXIX Reunión de Coordinadores Nacionales de COSIPLAN-IIRSA. La reunión contó con la presencia de las delegaciones de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Guyana, Paraguay, Perú, y Uruguay, de la Secretaría General de UNASUR y del Comité de Coordinación Técnica de IIRSA. La agenda de la reunión y la lista de participantes se adjuntan como Anexos 1 y 2, respectivamente.

La reunión fue inaugurada por el Director Nacional de Planificación y Logística del Ministerio de Transporte y Obras Públicas de Uruguay, Sr. Pablo Genta como Presidencia Pro Tempore (PPT) del COSIPLAN, quien dio la bienvenida. En respuesta, las diferentes delegaciones agradecieron a la Presidencia Pro-Tempore por el trabajo y el esfuerzo realizado durante su vigencia. Seguidamente, el Sr. Sergio Galilea, Subsecretario de Obras Públicas de Chile, resaltó el compromiso de su país con los esfuerzos de COSIPLAN-IIRSA, y en este marco informó la realización de un curso sobre pavimento y caminos básicos, entre el 16 y el 18 de agosto. Los caminos rurales son la forma de integración interna que complementa el esfuerzo que se hace a nivel regional. El curso estará abierto a los países miembros de UNASUR y Centroamérica.

Durante la apertura, la PPT presentó los objetivos de la reunión:

- i) Evaluar los avances de las actividades que se vienen desarrollando en el marco del Plan de Trabajo 2016 de COSIPLAN-IIRSA;
- ii) Presentar las actividades programadas para 2016 para cada Acción del PAE por parte de los países coordinadores de las mismas, analizarlas y consensuarlas: Programas territoriales de integración; Gestión de Riesgos y Desastre; Curso sobre Transporte de Carga y Logística; Integración Suramericana a través de Puertos e Hidrovías; Integración Aérea; Integración Fronteriza; Integración Comercial por Envíos Postales para MIPYMES.

Seguidamente, se procedió a presentar el avance de las actividades previstas en el Plan de Trabajo 2016.

Formulación del Programa Territorial de Integración (PTI) al Túnel Binacional Agua Negra

Argentina y Chile realizaron la presentación del PTI “Túnel Binacional Agua Negra” y el plan de trabajo para 2016. Comentaron las acciones realizadas y en curso para el presente año coordinadas por los Equipos Nacionales de ambos países con el apoyo del Comité de Coordinación Técnica (Anexo 3)

El PTI identificó un conjunto de acciones que permitirán mejorar la conectividad física; proteger el patrimonio cultural y la biodiversidad; y potenciar actividades económico-productivas como la minería, la industria y el turismo, entre otros. Las Provincias de San Juan y La Rioja de Argentina, y la Región de Coquimbo en Chile son las áreas directamente influenciadas.

El objetivo es pasar de la planificación a la implementación del PTI, por medio de un Plan de Acción. El Plan de Acción (PA) es el instrumento fundamental para la gestión del PTI y para dar efectividad a su proceso de planificación. Está compuesto por planes, programas y proyectos y las acciones y actividades asociadas a cada uno de ellos.

Argentina y Chile comentaron que una vez que esté terminado el túnel, funcionará un control de doble cabecera, con funcionarios de ambos países en cada una de ellas (control integrado) Actualmente se realiza un control tradicional en ambas cabeceras.

Formulación del Programa Territorial de Integración (PTI) al proyecto Transporte Multimodal en Sistema Laguna Merín – Lagoa Dos Patos

Brasil y Uruguay comentaron su interés de avanzar con la formulación de un PTI a la hidrovía Laguna Merín - Lagoa dos Patos. Uruguay informó que estas lagunas están conectadas por un canal y admiten la navegación de embarcaciones de calado no muy importante pero que servirían para transporte de carga y actividades vinculadas a la pesca y el turismo. Para consolidar la hidrovía, es imperioso hacer algunas inversiones de infraestructura, básicamente en el dragado de la Laguna Merín y en el canal San Gonzalo, que las une. Se realizó la aplicación de la Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE), que como resultado destacó el potencial de desarrollos productivos locales y regionales de las zonas de influencia directa de las lagunas. Sobre la base de esta plataforma logística, se podrá promover la producción de bienes y la actividad turística entre otras, generando un impacto positivo en la zona. Por todo esto, Uruguay considera que es una prioridad en su agenda avanzar con la formulación del PTI.

Por su parte, Brasil informó que este trabajo involucra a varios Ministerios e instituciones públicas, tales como ANTAQ (Agencia Nacional de Transporte Acuaviario), y que en los próximos días conformarán los grupos de trabajo. El Ministerio de Transporte cuenta con un plan hidroviario estratégico, por lo que la prioridad del fortalecimiento del modo fluvial es política de estado, reconociendo así la importancia de integrarse con Uruguay y los demás países. El objetivo es equilibrar la matriz nacional de transporte, entre los modos vial, fluvial y ferroviario.

La próxima actividad será la realización de una videoconferencia para presentar la metodología de trabajo y los resultados esperados a partir de la experiencia del Túnel de Agua Negra; y avanzar en forma conjunta en la elaboración del plan de trabajo.

Cartera de Proyectos del COSIPLAN y Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración (API)

Se comentaron los objetivos del proceso de actualización propuestos para el 2016: i) completar el cronograma 2014-2016, incluyendo descriptores y Sistema de Monitoreo Permanente para todos los proyectos de la cartera en Pre-Ejecución y Ejecución; y el módulo con información de los proyectos concluidos; ii) completar campos vacíos y resolver inconsistencias en la información de las fichas de los proyectos individuales; y iii) precisar la información de los proyectos en Pre Ejecución, reportando en profundidad el estado de situación e identificando los obstáculos para su implementación. El resultado del proceso de actualización, le permitirá a los países tomar decisiones sobre cómo profundizar el análisis de la cartera y mejorar la difusión de los trabajos del COSIPLAN en pos de la conectividad Suramericana; así como impulsar la implementación de los proyectos en Pre Ejecución (Anexo 4)

Para esto, se deberán completar las fichas en el Sistema de Información de Proyectos (SIP) con la mayor precisión posible y aprovechar las videoconferencias por Eje. La semana del 18 de abril se enviará una comunicación a los países informando las tareas previas y los plazos para su realización, y se confirmó el cronograma de videoconferencias. La intención es presentar en el mes de agosto los resultados del trabajo y analizar las acciones futuras.

Ejes de Integración y Desarrollo

Se presentó el micro sitio sobre Ejes de Integración y Desarrollo que ya se encuentra publicado en la página web. Se destacó la facilidad que permite al usuario visitarla de forma lógica y amigable, presentando para esto aspectos innovadores como la utilización de mapas interactivos y la vinculación directa con el SIP. Se mostró que a través del micro sitio se puede acceder a toda la información sobre los proyectos de infraestructura de la región suramericana; la información económica, social y ambiental de los Ejes; como también a los documentos y actividades que se realizan.

Los informes de caracterización socio-económica y ambiental los Ejes del Sur, Escudo Guayanés, Interoceánico Central y Perú-Brasil-Bolivia se encuentran terminados e incluyen los comentarios de los países. Estarán disponibles próximamente en la web.

Gestión de Riesgos de Desastres al Grupo de Proyectos 5 del Eje Interoceánico Central

Chile y Perú comentaron sobre la experiencia del Taller Binacional en Arica, Chile, realizado el 8 y 9 de marzo. El taller contó con la presencia de cerca de 65 profesionales chilenos y peruanos. Durante el encuentro compartieron las lecciones aprendidas obtenidas de la aplicación piloto de la Metodología de Gestión de Riesgos de Desastres en Proyectos de Infraestructura de Integración, y e identificaron medidas a tomar para la reducción del riesgo de desastres (Anexo 5)

Finalmente, comentaron los próximos pasos a seguir, estos son: i) presentar los resultados en la Reunión del GTE a realizarse en junio en Lima; ii) avanzar en el desarrollo y aplicación de software de análisis general de la infraestructura de cada Grupo de Proyectos del COSIPLAN; iii) concluir la estimación y caracterización de las amenazas de origen natural y el análisis de vulnerabilidad para los 10 proyectos seleccionados en la aplicación piloto; y iv) desarrollar la identificación de medidas de reducción de riesgo en las infraestructuras con problemas.

Transporte de Carga y Logística

Perú expuso los principales resultados de la primera edición del curso virtual realizada en 2015, en el cual se registró un muy buen rendimiento de los funcionarios certificados. Luego se comentó la convocatoria a la segunda edición del curso a realizarse entre el 2 de mayo y el 26 de junio, con el fin de seguir capacitando a funcionarios de las distintas agencias del sector público de los países de UNASUR involucradas en la formulación de políticas públicas, planes, programas y proyectos en el sector de logística de cargas. (Anexo 6)

Seguidamente, Perú realizó una propuesta para conformar una red de expertos con los funcionarios capacitados en los Cursos Virtuales y otros que los países designen, con el objetivo de crear una red de conocimiento y actualización en materia de transporte de carga y logística, y así poder asesorar al COSIPLAN en dicha materia.

Por último, confirmó la próxima reunión del GTE sobre Transporte de Carga y Logística a realizarse el 14 de septiembre en Bogotá, Colombia, para seguir avanzando con dicha temática.

Integración a través de Puertos e Hidrovías

API 3: Acceso Nororiental al Río Amazonas (BR-CO-EC-PE)

Los países integrantes informaron que se realizará una videoconferencia para avanzar en la realización del estudio de navegabilidad del Río Putumayo. Para ello utilizarán como antecedente los términos de referencia preparados en 2011. Brasil anunció que se incorporará al equipo de trabajo en el cual Ecuador, Colombia y Perú vienen avanzando, y se comprometió a compartir información correspondiente a la cuestión.

API17: Mejoramiento de la Navegabilidad de los Ríos de la Cuenca del Plata (AR-BO-BR-PA-UR)

Se confirmó la realización de una videoconferencia entre los países que conforman este proyecto, luego del encuentro del Comité Intergubernamental de la Hidrovía Paraguay-Paraná (CIH). La Secretaría General de UNASUR destacó que en el taller realizado el año pasado en Brasilia, se recomendó que el COSIPLAN mantuviera comunicación con el CIH para no duplicar esfuerzos y que cuando se estimara conveniente se creara un Grupo de Trabajo para atender este tema.

Integración Aérea

Luego de un fructífero intercambio entre las delegaciones de los países, se acordó mantener el tema en este ámbito y que Brasil y Guyana lo coordinen conjuntamente. Se decidió continuar con el trabajo en esta materia en pos de mejorar la conectividad aérea de los países del Escudo Guayanés con el resto de Suramérica. El estudio realizado el año pasado brindó resultados reveladores y para complementarlo se debe continuar trabajando, incluyendo el sector privado.

La Secretaría General de UNASUR reconoció que este tema es muy relevante para completar la integración física de Suramérica. Por lo que manifestó que está a disposición para hacer avanzar este GTE. Sugirió definir un plan de trabajo con objetivos específicos, identificar problemas puntuales y en base a esas necesidades establecer acciones.

Sobre esta base los países coordinadores del GTE, definirán una agenda de trabajo más específica que pondrán a consideración del resto, sobre la cual se trabajará en la próxima reunión.

Integración y Facilitación Fronteriza

Las delegaciones de Argentina y Chile hicieron hincapié en la optimización de los pasos fronterizos y su sinergia con las comunidades que habitan estas zonas, destacando la importancia de considerar el impacto que recibirán al desarrollarse las conexiones transfronterizas. En este sentido, la intención es trabajar para propiciar los aspectos positivos y prevenir o mitigar los negativos (Anexo 7)

Propusieron para el primer semestre de 2016 una serie de cuestionarios sobre las fronteras y su entorno con el fin de armonizar un plan de trabajo bilateral o regional. Se pactaron dos videoconferencias, una en mayo y otra en julio para dar seguimiento e intercambio a dicha cuestión.

Para el segundo semestre proyectaron un taller con mesas de trabajo para lograr un documento consensuado sobre las diversas situaciones de frontera, tomando en cuenta criterios de alcance territorial y social de las poblaciones involucradas.

El trabajo anual tiene el fin de generar una infraestructura básica y servicios complementarios, para otorgar fluidez en el tránsito fronterizo.

La Secretaría General de UNASUR comentó que crearon un grupo especial de trabajo sobre integración fronteriza y que van a recoger las acciones que se están haciendo en todos los consejos de UNASUR en este tema con el fin de complementar ésta área.

Integración Comercial por Envíos Postales

Se presentaron los avances y actividades en marcha del plan de trabajo coordinado por Brasil y Perú, quienes comunicaron la experiencia en la implementación de Exporta Fácil en Paraguay con la participación activa de funcionarios de Brasil, Ecuador, Perú y Uruguay. Además comentaron el acompañamiento que se está haciendo a Chile y a otros países, por medio de reuniones virtuales. (Anexo 8)

Por último, informaron la necesidad de seguir profundizando los vínculos entre las acciones del GTE con proyectos y actividades de otras instituciones como UPU, UPAEP, OMC, y OMA.

La Secretaría General de UNASUR informó que la Secretaría Ejecutiva de la Unión Postal Universal (UPU) se acercó para conocer más sobre los trabajos que están haciendo en Exporta Fácil. La UPU realizó una propuesta de convenio marco entre UNASUR y UPU que la Secretaría General enviará a los países del COSIPLAN para que sea considerada.

Coalición Regional por la Transparencia y la Participación

La representante de dicha Organización Social, realizó una exposición sobre el trabajo de monitoreo que realizan al COSIPLAN (Anexo 9)

Comentaron como avances alcanzados la participación de organizaciones de la sociedad civil en reuniones del COSIPLAN y la implementación del SIP como un instrumento que permite dar transparencia a la cartera de proyectos. Resaltaron el reto que significa mantener la información actualizada en el SIP y la dificultad para medir impactos acumulativos sociales y ambientales.

Finalmente, recomendaron dar seguimiento a la ejecución de los proyectos con altas implicancias ambientales y sociales; fortalecer el SIP en cuestiones de calidad de información y más información pública; y dar un mayor espacio a la participación de la sociedad civil.

Calendario de Actividades

Se revisó y ajustó el calendario de actividades para 2016, el cual se adjunta como Anexo 10.

Listado de Anexos

[Anexo 1: Agenda de la XXIX Reunión de Coordinadores Nacionales](#)

[Anexo 2: Lista de delegaciones participantes de la XXIX Reunión de Coordinadores Nacionales](#)

[Anexo 3: Formulación del Programa Territorial de Integración \(PTI\) al Túnel Binacional Agua Negra](#)

[Anexo 4: Cartera de Proyectos del COSIPLAN y Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración \(API\)](#)

[Anexo 5: Gestión de Riesgos de Desastres al Grupo de Proyectos 5 del Eje Interoceánico Central](#)

[Anexo 6: Transporte de Carga y Logística](#)

[Anexo 7: Integración y Facilitación Fronteriza](#)

[Anexo 8: Integración Comercial por Envíos Postales](#)

[Anexo 9: Coalición Regional por la Transparencia y la Participación](#)

[Anexo 10: Calendario de Actividades 2016](#)